

令和8年熊本地震

第31回宇土市災害対策本部会議資料

第1回	7月28日(火)	17:25	第21回	8月14日(金)	書面報告
第2回	7月28日(火)	20:00	第22回	8月15日(土)	書面報告
第3回	7月28日(火)	22:00	第23回	8月16日(日)	書面報告
第4回	7月29日(水)	10:00	第24回	8月17日(月)	15:00
第5回	7月29日(水)	18:00	第25回	8月18日(火)	17:00
第6回	7月30日(木)	17:00	第26回	8月19日(水)	15:00
第7回	7月31日(金)	17:00	第27回	8月21日(金)	15:00
第8回	8月1日(土)	15:00	第28回	8月24日(月)	15:00
第9回	8月2日(日)	15:00	第29回	8月26日(水)	15:00
第10回	8月3日(月)	15:00	第30回	8月28日(金)	15:00
第11回	8月4日(火)	14:00	第31回	8月31日(月)	15:00
第12回	8月5日(水)	15:00			
第13回	8月6日(木)	15:00			
第14回	8月7日(金)	15:00			
第15回	8月8日(土)	17:00			
第16回	8月9日(日)	15:00			
第17回	8月10日(月)	15:00			
第18回	8月11日(火)	16:00			
第19回	8月12日(水)	17:00			
第20回	8月13日(木)	(書面報告)			

総 務 部

1 被災状況（人的・物的、インフラ等）

（１）避難所について ※表の右側の数字は前日同時刻比

令和8年熊本地震に伴う避難者数一覧							
避難所名	応援自治体 応援団体 (敬称略・順不同) ※支援対応済の自治体も含む	発災時	ピーク時	令和8年8月28日(金)		令和8年8月31日(月)	
		令和8年7月28日(火)	令和8年7月29日(水)	15:00	21:00	6:00	10:00
		世帯 人数	世帯 人数	世帯 人数	世帯 人数	世帯 人数	世帯 人数
合 計		555	627	49 ₀	49 ₀	46 ₋₃	46 ₋₃
		590	765	85 ₀	85 ₀	79 ₋₆	79 ₋₆
福祉センター (健康福祉部)	市川市 伊勢原市 福岡県	— 300	— 389				
市役所別館 (健康福祉部)	市川市 伊勢原市 福岡県	— 150	— 102				
椿原公民館 (企画部)	徳島県 香川県 奈良市	10 16	12 12				
網田コミセン (教育委員会)	奈良市	40 65	32 61				
網津防災センター (市民環境部)	徳島県 奈良市	— 50	19 37				
走潟小学校 (建設部他)	広川町 八女市	3 7	6 21				
緑川小学校 (経済部)	徳島県	2 2	4 7				
網田小体育館 (総務部)	—		2 4				
宇土市民会館 (総務部)	徳島県 香川県 日置市		61 132				
花園コミセン (総務部他)	香川県 防災士の会						
武道館⇒ 市民体育館(8/11～) (総務部他)	徳島県 香川県 災害支援ナース			49 ₀ 85 ₀	49 ₀ 85 ₀	46 ₋₃ 79 ₋₆	46 ₋₃ 79 ₋₆

※避難者増減理由：自宅へ帰宅、アパートへ転居

◆避難者情報（8/31 10:00時点）

①世帯数内訳

右側は前回比

世帯	世帯数	男	女	世帯ごとの情報等(戸別聞き取りによるもの)									
				帰宅困難	修理後 帰宅	片付後 帰宅	余震・ 不安感等	り災判定 待ち等	未調査等				
1人世帯	21	8	13	4	6	0	6	4	1				
2人世帯	18	18	18	8	4	3	2	1	0				
3人世帯	6	7	11	0	3	1	0	2	0				
4人世帯	1	3	1	0	0	0	0	1	0				
合計	46	36	43	12	13	4	8	8	1				

②年齢層内訳

年齢	人数	男	女
0～10	1	0	1
11～20	5	2	3
21～30	4	4	0
31～40	3	2	1
41～50	10	6	4
51～60	11	7	4
61～70	11	3	8
71～80	20	8	12
81～90	13	3	10
91～	1	1	0
計	79	36	43

(2) 避難所の環境整備及び集約について

- ・段ボールベッド等の設置 7日（金）中に網田コミセン以外の避難所に必要な方へ設置
※最大178個（パーティション30張り）設置（8/7時点）
⇒各避難所に設置していたものは、8/13までに撤去（福セ・別館）

(3) 避難所の集約について

◆集約計画

- ・11日（火）午後3時までに市民体育館及び武道館へ集約
⇒しかし、武道館については構造被災調査で建物内部に危険性があることが判明（8/9）
⇒よって、市民体育館のみを開設することに決定（構造被災調査上、ステージを除き問題なし）
- ・11日（火）午後3時に市民体育館以外の避難所は閉鎖

◆集約スケジュール（実績込み）

- ・7日（金） 避難している要配慮者を武道館へ移動
- ・8日（土）～9日（日） 対面による避難所閉鎖と市民体育館を紹介及び利用の調査
- ・9日（日） 市民体育館に段ボールベッド及び防災テント等設置
⇒防災テント：80張り、段ボールベッド：70個、
畳：約50枚（武道館⇒市民体育館）※8/10現在
- ・9日（日） 武道館の避難者（7世帯10名）を午後4時市民体育館へ移動

・ 11日（火）

市民体育館を午前9時から開設

各避難所の避難者は市民体育館へ移動

⇒ 45世帯77名(武道館移動者含む)※8/11 21:00時点

各避難所の閉鎖と清掃作業 ※～8/14で片付け終了

（４）被害報告（熊本県防災情報共有システム8月31日13:00現在）

システム入力には災害対策本部資料の作成と併せるため毎日13:00時点

人的被害	8/20	8/21	8/22	8/23	8/24	8/25	8/26	8/27	8/28	8/29	8/30	8/31
死者	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
不明者	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
重傷者	0	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
軽傷者	6	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7
分類未確定	5	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
合計	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11	11
災害関連死疑義		1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

消防署、高齢者支援課、福祉課、教育部等からの報告をもとに算出

※8/21時点で報告があった機関

※災害報告取扱要領より分類する。

重傷者は1ヶ月以上の治療の見込、軽傷者は1か月未満の治療の見込等

物的被害(住家)	8/20	8/21	8/22	8/23	8/24	8/25	8/26	8/27	8/28	8/29	8/30	8/31
全壊	8	9	9	9	13	13	14	18	20	20	23	23
大規模半壊	14	22	23	23	30	30	34	35	35	39	43	43
半壊(中規模半壊含)	58	69	69	69	92	106	125	138	139	142	165	165
一部損壊(準半壊含)	1,932	2,058	2,098	2,122	2,318	2,435	2,549	2,667	2,743	2,809	2,952	3,011
分類未確定	4,017	4,035	4,143	4,191	4,026	4,012	3,966	3,941	4,003	4,027	3,929	3,921
合計	6,029	6,193	6,342	6,414	6,479	6,596	6,688	6,799	6,940	7,037	7,112	7,163

税務課の罹災証明書の交付申請で算出

※災害報告取扱要領(消防庁)と災害に係る住家の被害認定基準運用指針

(内閣府防災)の被害区分が異なるため中規模半壊、準半壊は上記の枠組

2 対応・対策

(1) シャワーテント設置

① 熊本県とWOT Aの協定に基づくもの

⇒ 走潟小学校1基(8/1～)、福祉センター北側3基(8/2～)、市民会館2基、
武道館2基、花園コミュニティセンター1基、網津防災センター1基(8/5～)

※既設分を市民体育館へ2基移設済、残りの8基は撤去済

② 自衛隊入浴支援

・市役所駐車場 8/4～10(8/7は中止) 17時～23時 シャワー数23個

【利用実績】男性322名・女性486名 合計数808名 ※終了

・市民体育館 8/12～ 17時～22時 シャワー数23個 1時間毎男女入替

【利用実績】男性**412名(+49)**・女性**576名(+77)**合計数**988名(+126)**

(2) 洗濯機・乾燥機設置予定(※業者へ設置依頼⇒20日設置済、21日から稼働中)

①洗濯機2基(内 ドラム式洗濯乾燥機1基)

②乾燥機2基

(3) 避難指示の解除について

⇒8/19(水) 17:00に解除済

(4) 今後の宇土市災害対策本部会議の開催について

⇒毎週3回(月・水・金)のみ実施 ※土・日の書面報告なし

(5) 被災者台帳の作成について

⇒被災者台帳を整備し、各関係部署の情報を一元化していく。

※既存の被災者支援システムに各関係部署の情報を入力し活用(9月中旬運用開始)

※避難者情報(危機管理課分)を被災者支援システムに入力済(毎回更新)

※り災証明関係の全データを9/11(金)に被災者支援システム(本番系)へ移行予定

3 その他

(1) 派遣職員(これまでに)

⇒熊本県/福岡県/自衛隊/熊本県警/市川市/九州財務局/日置市/枚方市/九州農政局/奈良市/狛江市/大野城市/広島県警/吹田市/香川県・徳島県/伊勢原市/広川町/八女市/宇土市防災士の会/京都府・滋賀県/小国町/福岡県警/大牟田市/豊前市/朝倉市/篠栗町/桂川町/京都府警/愛知県警/菊池市/山都町/荒尾市/直方市/飯塚市/柳川市/小郡市/春日市/宇美町/小竹町/筑前町/添田町/川崎町/千葉県警/静岡県警/苓北町/田川市/大川市/行橋市/太宰府市/糸島市/水巻町/遠賀町/鞍手町/大刀洗町/苅田町/玉名市/上天草市/久留米市/筑紫野市/那珂川市/岡垣町/筑後市/福津市/嘉麻市/志免町/芦屋町/東峰村/大木町/上毛町

(2) 資機材等提供

- ①職員用へ提供 空調服90着、台車5台
- ②茨城県境町役場から関係者へ 熱中症予防ウォッチ1,500個
- ③特定非営利活動法人BULBY(バルビー)から避難者へ クールネック120個
- ④ポケモン・ウィズ・ユー財団から子どもたちへ 絵本やぬいぐるみ等
- ⑤避難所へ ウォータサーバー 2基(市民体育館)
- ⑥避難所へ 朝刊 数十枚
- ⑦事務機等の無償貸与 プリンター、複合機 各1台
- ⑧熊本県理容生活衛生同業組合宇土支部による避難者への散髪支援(8/24の午後のみ)

(3) 組織の新設、職員配置

・市民環境部	8/12	「被害認定調査室」〈新設〉	室長(課長級)	1名
			班長(係長級)	1名
			班員	4名
			計	6名
・健康福祉部	8/5	「すまい再建支援室」〈新設〉	室長(部長兼務)	
			班長(係長級)	1名
			班員	3名(総務課付2名含)
			計	4名
	8/12	同上	〈増員〉 室長(課長級)	1名
			班員	1名
			計	6名

(4) 市庁舎での無料相談会(弁護士・司法書士・行政書士)

全て会場は庁舎1Fロビー、受付不要

区分	曜日		時間	団体	備考
臨時	月	毎週	13~16	県行政書士会 宇城支部	8/24 開始予定~当分の間
随時	火	毎週	13~16	県弁護士会	9/1 開始予定~当分の間
随時	水	毎週	13~16	県司法書士会	8/12 開始中~当分の間
随時	木	毎週	13~16	県弁護士会	9/3 開始予定~当分の間
通常	金	第2金曜のみ	11~16	県行政書士会	災害前から実施しているもの。 事前受付分を優先

企画財政部

1 報告

(1) 公共交通について

- | | |
|-------------------|-----------|
| ・乗合タクシー「のりのり号」 | 8月 4日運行再開 |
| ・ミニバス「のんなっせ」 | 8月 5日運行再開 |
| ・コミュニティバス「行長しゃん号」 | 8月17日運行再開 |

(2) 広報うと災害臨時号について

- ・8月17日発行
- ・新聞折込（熊日、朝日）、行政区長へ郵送（10 枚）、・市内郵便局、市内金融機関、コンビニ、スーパーなど 44 カ所に設置、公式 L I N E で配信

(3) 寄贈について

- ・東京中小企業同友会・熊本県中小企業同友会宇城支部：パソコ10台、プリンター7台（8月24日）

市民環境部

1 罹災証明書進捗状況

8月30日までのとりまとめ

表1 申請受付及び調査状況

区分	受付人数	申請件数	罹災証明 一部損壊 ①	被災証明	被害認定 調査申込 ②	1次調査 済件数 ③	班体制	被災証明を 除く申請 件数 ④=①+②	調査件数 ⑤ =①+③
合計	6,276	12,881	2,283	5,718	4,880	2,438	8班	7,163	4,721
1次調査進捗状況					③/②*100	50.0%		⑤/④*100	65.9%

※住家・非住家込み

表2 調査判定状況

住家							
区分	判定結果 出力件数	全壊	大規模半壊	中規模半壊	半壊	準半壊	一部損壊⑥
合計	3,242	23	43	40	125	456	2,555

表3 再調査状況

2次調査 申請件数	2次調査済 件数	班体制
151	35	5班

※住家・非住家込み

①：写真判定による即日発行

②：現地調査対象（1次）

③：②の内1次調査済件数

④：「熊本県住家被害に伴う罹災証明書の交付申請受付件数等の状況」の（A）

⑤：「熊本県住家被害に伴う罹災証明書の交付申請受付件数等の状況」の（B）

表2 住家分：「熊本県住家被害に伴う罹災証明書の交付申請受付件数等の状況」の（G）

表3 件数：「熊本県住家被害に伴う罹災証明書の交付申請受付件数等の状況」の（C）、（D）

2 災害ごみ受け入れ台数

宇城クリーンセンター 1,352台

CSネットワーク・KIREKA 13,058台（8/28～30 1,520台）

健康福祉部

1 被災状況(人的・物的、インフラ等)

- ・物的被害:高齢者施設:49 施設 児童福祉施設等:25 施設
市有施設:健康福祉館 あじさいの湯(9/1 再開)、老人福祉センター(8/18再開)、
児童センター(8/12 再開)、保健センター、芝光苑

2 対応・対策

- ・入浴支援:無料入浴支援事業 8/2～継続中 あじさいの湯 9/1～
簡易シャワー公用車車庫 8/2～8/10 利用者数 累計 47 人
西部老人福祉センター 8/4～8/10 平日無料開放 利用者数 累計 6 人
老人福祉センター 9/7～ 14:30～16:30 無料開放
- ・宿泊支援:宿泊支援提供事業 8/2～継続中 利用者数 8/26 時点 30 世帯 70 名
8/8「熊本県ホテル等避難コールセンター」開設
8/17「熊本県ホテル等避難者健康観察コールセンター」開設
- ・住宅緊急修理:8/3 受付開始(9/27 まで期間延長)
受付数 30 日 1 件(累計 544 件)

8/27 時点 宇土市建設業協会受注数 230 件 完了件数 約 8 割

- ・健康管理:在宅要支援者を巡回 訪問等件数 30 日時点 累計 829 件

	把握	未把握	合計	把握率
30 日時点	631 名	2 名	633 名	99.7%

被災高齢者等把握事業 9/6～ NPO法人による巡回予定 拠点:体育館

- ・避難所支援:福祉避難所 7/29 9:00～7/31 14:00 保健センター 最大 45 人
7/29～ 保健師による巡回 熱中症、エコノミークラス症候群予防周知
鹿児島県(8/2～)・岐阜県(8/5～)保健師チームによる巡回(在宅要支援者訪問)
8/11～ 弁当配食
8/12～ 日本看護協会 災害支援ナース 2 名 (20:00～8:00)
- ・乳幼児支援:8/5 開始 ミルク用飲料水配布 受取人数 27 日時点(累計 23 人)平日のみ
8/7 飲料水の配布 保育園 7,650ℓ 学童クラブ 2,520ℓ おやつ
- ・物資支援:飲料水 一般配布 7/29～8/10 17:30～18:00 各避難所
8/11～8/17 8:30～17:15 市役所玄関前、網津支所、網田支所

・すまい再建支援:8/7 総合窓口開設 相談件数 30日 24件(累計846件)

相談 内容	緊急 修理	ボラ ンティア	みなし 仮設	応急 修理	公費 解体	生活 支援金	義援 金	その 他	合計
8/30時点	54	25	232	418	212	135	23	150	1,249

※1件の相談受付の中で複数の相談があるため、合計総数と相談件数はあいません。

申請 件数	仮設 住宅	みなし 住宅	応急 修理	公費 解体	生活 支援金	義援金	その他	合計
8/30時点		3	2		8			13

8/13～ 避難所避難者のすまい状況等の聞き取り開始 残り1世帯

8/28～ 公費解体事前相談窓口開設予定 9月中旬～ 申請受付開始予定

3 その他

・ボランティアセンター(社協):8/1 旧教育委員会に設置 8/3 活動開始

・車両無償貸出:8/4～9/3 普通車2台

・物資提供:8/6 飲料水 4,800ℓ

・飲食物提供(キッチンカー(かき氷)):8/18、19 愛知県豊明市社協 7学童クラブ訪問

・くまモン隊派遣:8/18、21 保育園等5施設訪問

経 済 部

1 被災状況(人的・物的、インフラ等)

農林水産業関係被害：全 1 5 5 件 (+ 1 1 件)

(1) 農業関係被害 (2 9 件 : + 2 件)

農作物の被害 (3 件)、出荷用の野菜苗の落下 (1 件)、水田の液状化 (3 件)、連棟ハウスの変形 (2 件)、**農業用倉庫の破損被害相談 (1 5 件 : + 2 件)**、農業用機械等の破損 (5 件)

(2) 農地整備関係被害 (9 5 件 : + 9 件) 【うち修理依頼件数 : 6 7 件】

【補助災害 : 1 3 件 (水路 10 件、農地 3 件、**C = 8 5, 5 0 0 千円 : +4,000 千円**)】
農道被害 (1 7 件 : + 1 件)、**水路被害 (5 7 件 : + 7 件)**、農地災害 (6 件)、ため池被害 (4 件)、排水機場舗装補修等 (7 件)、**土砂応急撤去 (4 件 : + 1 件)**

(3) 林業関係被害 : (1 件) 上古閑地区 (岩古曾町)

※国有林区域にため、熊本森林管理署で対応を実施

(4) 水産関係被害 : (2 9 件) ※県管理赤瀬漁港含

【うち市管理漁港補助災害 : 3 件 C = 2 1 0, 5 0 0 千円】
漁協共同利用施設災害 (7 件)、共同・個人海苔乾燥施設災害 (1 8 件)

(5) 商工観光課関係被害 : (1 件)

就業改善センター(建物内部外部破損、一部漏水、舗装クラック発生)

2 対応・対策

宇土市商工会事業所被害状況(8/21時点:全640件中、調査済 560 件)

被害事業所数:490 件

被害想定額(自己申告額):64 億 6,750 万円

3 その他

・水産振興室への人的支援：福島県土木部港湾課

派遣期間：令和8年8月31日～令和8年9月21日

・ふるさと納税熊本地震災害に関する支援寄附金 (8/26時点)

寄附額：50,037,234円、代理寄附自治体 (35自治体)

建設部

1 被災状況(人的・物的、インフラ等)

【土木課】

公共土木施設被害(災害対策本部以降:通報及び発見) 7件/累計307件

(うち道路・橋梁 5件/累計251件 ※通行止め3件)※市HPに掲載済み

状況:個人の石積の倒壊や舗装の亀裂等

(うち河川・水路 2件/累計56件)

状況:石積の崩壊やブロック積ズレ・亀裂

【都市整備課】

・宅地被災相談(地割れ、液状化) 27件(0件追加)

【上下水道課】

・上水道エリア(上水道地区(宇土・花園・轟・走潟・緑川)、網津笹原地区、長浜地区、網田地区、戸口地区、古場田・米の口地区、赤瀬地区、古屋敷地区)・・・通水完了

2 対応・対策

【土木課】

・建設業協会に修繕依頼 5件/242件

・補助災害復旧工事申請

名 称	件数
道 路	31(+2)
河 川	7(+2)
橋 梁	1
合 計	39(+4)

【都市整備課】

・市営住宅の一時使用

提供戸数 23戸 条件:市内在住、リ災半壊以上など

※申込期間:8月24日(月)~9月7日(月) 抽選9月8日(火)

正式申請:3件(変更なし) 仮申請(リ災未取得):3件 計=6件

・建設型仮設住宅の整備

場所:浦田市民広場 構造:木造 戸数:17戸(2DK×12戸、3DK×5戸)

集会施設:なし(こそだて広場と共同使用) 名称:(仮称)宇土市浦田仮設団地

着工日:8月22日(土) 完成予定 10月下旬

—※熊本県住宅課にて整備

・建設型仮設住宅の整備(2団地目)

場所:宇土終末処理場グラウンド(高柳町) 構造:木造 戸数:45戸

集会施設:あり 名称:(仮称)宇土市高柳仮設団地

着工日:8月29日(土) 完成予定 11月上旬

※申込期間(2団地):9月1日(火)~9月30日(水)

【上下水道課】

・給水活動(市内1箇所)

:給水日程/8月31日(月)で終了

:給水時間/午前10時~午後5時まで

:給水場所/市民プール前

:給水応援:28日(金)=1台:四国地方整備局 29日(土)=1台:東北地方整備局

30日(日)=1台:近畿地方整備局 31日(日)=1台:沖縄総合事務局

※8月28日(金):10名

理由:井戸水の水質悪化・蛇口から出る水の濁り・宅内漏水修理未完成

※8月29日(土):11名

理由:井戸水の水質悪化・蛇口から出る水の濁り・宅内漏水修理未完成

※8月30日(日):19名

理由:井戸水の水質悪化・蛇口から出る水の濁り・宅内漏水修理未完成

3 その他

●給水情報市HP、SNS等で発信(本日迄)

●上水道:特別チーム派遣:8/1~(北九州市):漏水調査

●下水道:特別チーム派遣:8/1~(北九州市):下水道管路被害調査

—破損が想定される箇所について、テレビカメラによる管内調査(2次調査)—

—8/6~ 約L=2.9Km:17日(月)調査完了— 現在、取りまとめ中

下水道 被災延長 約1.5km(全体延長 約158km:被災率 0.9%)

災害査定に向け準備 10月中旬頃の災害査定申請予定

●上下水道使用料金の免除

・7月中旬~8月中旬の使用料金(9月請求分)・・・全額免除

・8月に送付する納付書、督促状は9月に送付

教 育 部

1 公民館の開放について

- ・学習の場として、公民館を無料開放します。

期 日 8月17日（月）～8月31日（月）

対象者 市内在住の小学生から高校生

使用料 無料

			利用者数	（累計）
中央公民館	月～金	9時～17時（高校生は20時まで）	14人	（90人）
	土日	9時～17時		
宇土公民館	月～金	9時～17時		（19人）
	土	9時～12時		
花園コミセン	月～金	9時～12時		（5人）
走湯公民館	月～土	9時～12時		
緑川公民館	月～土	9時～12時		
網津公民館	月水金	9時～16時	5人	（14人）
	火木土	9時～12時		
網田コミセン	月木土	9時～17時	1人	（6人）
合 計			20人	（134人）

2 京都府、滋賀県、東京都教育委員会災害時学校支援チームの派遣について

- ・京都府、滋賀県、東京都教育委員会から学校再開等に向けて職員を派遣いただきます。

第一陣 8月24日（月）～8月28日（金） 京都府4名、滋賀県2名

第二陣 8月31日（月）～9月4日（金） 京都府4名 東京都5名

第三陣 9月7日（月）～9月11日（金） 京都府4名 東京都4名

第四陣 9月14日（月）～9月18日（金） 京都府4名 東京都4名

3 小中学校の始業（2学期）について

- ・市内小中学校については、予定通り本日（31日）から2学期スタート

議会事務局

1 令和8年第3回市議会定例会の日程

- ・ 8月12日（水） 全員協議会（被災状況報告）
- ・ 8月19日（水） 議会運営委員会
- ・ 8月28日（金） 開会など（質疑・一般質問は執行部が災害対応に集中できるよう自粛）
- ・ 8月31日（月） 経済建設常任委員会
- ・ 9月 1日（火） 文教厚生常任委員会
- ・ 9月 2日（水） 総務市民常任委員会
- ・ 9月 3日（木） 議事整理
- ・ 9月 4日（金） 閉会など

※会期日程は、8日間に短縮（土日を含む） 開始時間は全て10時から

市社会福祉協議会（ボランティアセンター）

1 ボランティアのニーズ及び対応状況について

区分	8/30
ボランティアニーズ （申し込み）	641件
対応(活動)件数	396件
活動人数	75人